

安全理事会

Distr.: General
31 December 2019
Chinese
Original: English

2019 年 12 月 31 日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在第 2488(2019)号决议第 7 段中，要求我至迟于 2019 年 12 月 31 日向安全理事会通报中非共和国当局在 2019 年 4 月 9 日安理会主席声明(S/PRST/2019/3)确定的关键基准方面所取得进展的最新情况。这些基准的确定是为了使安理会有依据来评估武器禁运对支持下列方面的贡献和现实意义：安全部门改革进程相关方面；解除武装、复员、重返社会和遣返进程；以及武器弹药的管理。在同一决议中，安理会申明已做好准备，以根据该国境内安全局势演变情况以及在上述进程和武器弹药管理方面取得的进展，包括结合该决议第 6 段和第 7 段中要求通报的最新情况，审查该决议所载制裁措施是否得当。本函中的信息涵盖 2019 年 6 月 30 日至 12 月 15 日期间。

继我 2019 年 7 月 26 日写信(S/2019/609)后，安全理事会以第 2488(2019)号决议决定调整对中非当局实施的武器禁运措施。安理会规定，武器禁运批准程序不再适用于向该国安全部队供应口径为 14.5 毫米或小于该口径的武器及专门为这类武器设计的弹药和部件。此类供应只需事先通知安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会。安理会还决定，供应武器和相关物资的会员国或国际、区域或次区域组织负有通知委员会的主要责任。此类通知须在交付前提前至少 20 天发出。安理会还强调指出，必须详细说明拟议供应的装备如何有助于该国的安全部门改革。中非当局仍能获得 14.5 毫米以上的武器弹药，但须经委员会根据武器禁运的相关规定予以批准。安理会还决定，提供专供人道主义或防护之用的非致命军事和警察装备以及相关技术援助或训练不再需要委员会事先批准，只需事先通知即可。

中非当局对通过第 2488(2019)号决议表示欢迎，同时继续呼吁、包括在联合国大会第七十四届会议期间呼吁全面解除对政府的武器禁运。

自我 7 月 26 日写信以来，2127 委员会已批准三项豁免申请，其中两项是政府提出的。第一项涉及中非共和国武装部队从阿姆达福克到班吉的空运，第二项涉及为欣科河项目/非洲公园网络培训林警。第三个豁免申请是一个会员国提出的，

* 由于技术原因于 2020 年 1 月 9 日重发。

19-21933 * (C) 090120 090120



目的是将 2 800 个 AK47 型弹匣移交中非当局。委员会还收到会员国有关向包括政府在内的实体提供非致命性装备的六项通知。

2019 年 10 月 1 日至 4 日，2127 委员会主席率领由委员会成员组成的代表团访问了该国。这次访问是委员会和政府继续就武器禁运和制裁制度的其他措施进行持续对话的又一次机会。

下面一节向安全理事会介绍了自我 2019 年 7 月 26 日写信以来在五个关键基准方面所取得进展的最新情况。

在基准 A 方面所取得进展的最新情况

中非共和国的国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案正在持续执行中。2019 年 6 月 30 日至 12 月 15 日，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行委员会流动小组在该国西部将来自 9 个武装团体的另一批包括 76 名妇女在内的 1 094 名战斗人员解除武装，并安排其复员。这些人员包括：来自回归、索回和复原组织的 250 名战斗人员；来自共和部队联盟(基本教义派)的 161 名战斗人员；来自中非人民民主阵线的 75 名战斗人员；来自马克西姆 • 穆克姆领导的“反砍刀”组织的 280 名战斗人员；来自帕特里斯——爱德华 • 恩盖索纳领导的“反砍刀”组织的 208 名战斗人员；来自中非爱国运动的 23 名战斗人员；来自中非复兴人民阵线的 6 名战斗人员；来自革命与正义组织——贝兰加派的 69 名战斗人员；来自革命与正义组织——萨约派的 22 名战斗人员。

自国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案于 2018 年 12 月 17 日启动以来，已将 1 321 名战斗人员、包括 81 名女性战斗人员解除武装和复员，并收缴了 802 件作战武器、1 239 枚未爆弹药和 67 281 发弹药。这一数字包括 2019 年 6 月 30 日至 12 月 15 日期间收缴的 633 件作战武器、1 079 件未爆弹药和 60 448 发弹药。

社会经济方面的重新融入和重返社会活动也在继续进行。2019 年 7 月，国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案在保瓦大区的执行伙伴国际移民组织(移民组织)，完成了以 227 名前战斗人员、包括在布阿尔等待加入特别混合安全部队的前战斗人员为对象的重新融入社会培训活动(内容涉及社会融合、人权、公民教育和冲突解决)。其中，复员时选择重返社会经济生活的 176 名前战斗人员正在接受职业培训，培训将于 2019 年 12 月底前结束。培训结束后，他们将获得从事赚取收入活动的重返社会经济生活工具包和支助。其余的 51 名前战斗人员于 10 月中旬参加了在布阿尔进行的特别混合安全部队训练。[1] 9 月，在布阿尔-库伊大区复员的 133 名前战斗人员中，有 109 人参加了另一个执行伙伴、即行动技术合作与发展援助社(一个国际非政府组织)举办的复员援助培训课程；其余 24 名前战斗人员预期不久将参加复员援助活动。此外，移民组织和技术合作与发展援助社继续

[1] 2019 年 10 月 16 日，中非共和国总统福斯坦 •图瓦德拉正式宣布特别混合安全部队训练开始。目前共有 241 名前战斗人员、196 名中非共和国武装部队人员、29 名警察和 29 名宪兵参加了在布阿尔举办的训练活动。目前正在采取行动，以确定西北部的部署地点，以及其余两支特别混合安全部队在该国东北部和东南部的训练地点。合作伙伴正在设法解决特别混合安全部队的经费挑战，以确保能支付训练期间和今后部署所需的后勤和津贴。

在前战斗人员重返社会正在进行的上述地区以及尚未开始解除武装、复员、重返社会和遣返的地区实施社区支助项目(国际移民组织在恩代莱，技术合作与发展援助社在布里亚和比劳)。

在本报告所述期间，2019 年 2 月 6 日《中非共和国和平与和解政治协议》(S/2019/145)保证国、非洲联盟和中部非洲国家经济共同体以及联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和其他国际伙伴作出了相当大的努力，以维持签署《政治协议》的武装团体的承诺。这些政治努力得到中非稳定团军事和警察活动的加强，对于促进在 2020 年继续执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案和建立特别混合安全部队仍然很重要。中非稳定团、美利坚合众国和世界银行继续支持国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案。解除武装、复员、重返社会和遣返后续协商委员会分别于 2019 年 8 月 9 日、9 月 13 日和 12 月 6 日举行了会议，期间国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的官员根据《政治协议》的规定，向武装团体的代表提交了一份全国范围内的解除武装和复员日历。

尽管开展了这些活动，解除武装和复员时间表没有得到遵守，原因是一些武装团体没有表现出解除武装的充分承诺和意愿。例如，在中非共和国西部，回归、索回和复原组织继续抵制完成彻底将其全部战斗人员解除武装和复员的行动，导致国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案执行工作出现延误。此外，西部解除武装、复员、重返社会和遣返行动的延误也影响到该国中部和东部行动的展开。这种延误影响到国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案解除武装和复员流动小组的生产力和效率，并且可能造成预算问题。另外，在西部最新一轮解除武装和复员行动中，参加该方案的战斗人员没有缴出(该方案资格标准所要求的)预期数目的作战武器，可能损害解除武装进程的可信度。

减少社区暴力活动仍在继续进行。2019 年 8 月，中非稳定团与联合国项目事务署合作，在班吉、布里亚、班加苏、博桑戈阿、卡加班多罗和布瓦尔等地发起了减少社区暴力项目。这些项目目前的规划受益人有 3 300 人。截至 12 月 10 日，在布里亚、博桑戈阿、班加苏、卡加班多罗和班吉已登记 1 984 名受益人，包括 731 名女性受益人。此外，在登记阶段还收缴了 33 件作战武器、601 件传统武器、3 件未爆弹药和 778 发弹药。在班巴里，在建设和平基金和中非稳定团的财政支持下，2019/20 年度已将 700 名受益人编入减少社区暴力活动规划，加上其他地点已规划的 3 300 名受益人，以实现 2019/20 年度 4 000 名受益人的总目标。

2018 年，在将 232 名经过审查的前战斗人员编入中非共和国武装部队过程中没有报告发生重大事件，但仍需对试点项目的整编阶段进行更深入的评估，评估将于 2020 年进行。政府尚未按照其在和平进程框架内的承诺，在当前和未来的招募活动中将国防和安全部队 10%的职位分配给武装团体。例如，在 2019 年招募 1 000 名国内安全部队人员和 250 名狱警时，就没有考虑这些配额。在武装部队招募活动中遵守配额至关重要。自 2019 年 10 月以来，作为编入国防和安全部队考虑对象的 95 名符合条件的前战斗人员已在布阿尔被进入特别混合安全部队，现正等待通过即将开展的招募活动进行整编。根据《政治协议》，还需要在设

立军衔统一混合委员会方面取得进展，以促进前战斗人员重返社会，推动为加入武装团体的前武装部队人员提供复员援助。

在基准 B 方面所取得进展的最新情况

自我 7 月 26 日写信以来，中非稳定团通过地雷行动处，在该国各地增建了 3 个储存设施，并修复了另外 8 个储存设施，总共建造了 20 个储存设施，修复了 40 个储存设施。此外，地雷行动处完成了 9 个储存包的部署。中非稳定团向 242 名国防和安全部队人员提供了武器弹药管理培训。

政府在达到这一基准方面的进展受限于财政、技术和管理能力。例如，国家当局在为武器弹药管理筹集足够资金方面面临挑战。对弹药利用的监测和管理有可能得到改进。在其他情况下，现有的储存空间没有得到充分利用，在武器弹药管理方面受过技术培训的国防和安全部队人员可以得到更好的部署，以充分利用他们获得的专门知识。

在基准 C 方面所取得进展的最新情况

由于中非共和国仍然没有制定有关武器和弹药交付和核查程序的国家规程，中非当局继续使用临时规程来管理最近的交付。例如，为 2019 年 8 月 14 日至 9 月 16 日期间运达该国的俄罗斯武器弹药的第二次交付拟订了一项具体的技术规程。同样，政府继续努力建立一个由国家打击小武器和轻武器扩散委员会控制的国家武器登记册，以登记和追踪武器。与此同时，中部非洲当局继续使用关于武器管理和个人问责的指令、政策和程序(如我 7 月 26 日的信中所述)。

在基准 D 方面所取得进展的最新情况

2017 年成立国家打击小武器和轻武器扩散委员会后，中非当局制定了将该委员会投入运行的路线图。中非稳定团通过地雷行动处并与其他联合国实体一道，支持国家当局执行路线图，包括打击小武器和轻武器扩散的国家战略。2019 年 7 月，国家委员会全体会议通过了实施该国家战略的国家行动计划，该计划随后得到中非共和国总统福斯坦•图瓦德拉批准，路线图执行工作大体完成。截至 9 月，按照国家行动计划的设想，国家委员会已设立了总部，并招聘了 20% 的支助人员。政府还向国家委员会支付了 4 000 万非洲法郎(约合 6.7 万美元)，用于实施 2019 年的活动，该委员会用于实施国家行动计划的年度预算为 170 万美元。国家委员会正在等待政府最终确定预算，以确认 2020 年拨款。

在基准 E 方面所取得进展的最新情况

在国家打击小武器和轻武器扩散委员会领导下，在中非稳定团支持下，通过地雷行动处和欧洲联盟培训团等国际伙伴，正在最后制定完成适用于国防和安全部队的中非共和国武器弹药收缴标准作业程序。该标准作业程序适用于该国所有国防和安全部队，预期将于 2020 年初由相关机构采用。

联合国毒品和犯罪问题办公室正与国家打击小武器和轻武器扩散委员会密切合作，以加强在中非共和国境内努力打击非法武器贩运的立法框架，包括预防和安全措施、刑事司法规定以及国际合作与信息共享机制。

在区域一级，继续努力重新启动中非共和国与其近邻(喀麦隆、乍得、刚果、刚果民主共和国、南苏丹和苏丹)之间的双边委员会。2019 年 8 月 5 日和 6 日，中非共和国和刚果联合委员会举行了第五次会议。中非共和国和乍得联合委员会第十四次会议预期将于 12 月 20 日至 22 日在乍得举行。10 月 15 日，卢旺达总统保罗・卡加梅结合启动联合双边委员会的会谈首次访问了中非共和国。据报道，双方签署了若干协议，包括军事合作协议。11 月 30 日至 12 月 1 日，刚果民主共和国总统费利克斯・安托万・齐隆博・齐塞克迪访问了中非共和国，并出席了该国独立日庆祝仪式。

结论

自我 7 月 26 日写信以来，中非共和国政府在国际伙伴支持下，继续在安全理事会确定的武器禁运基准方面取得一定进展。将需要安理会以及国际和区域伙伴给予持续支持。

安全理事会最近决定调整对政府的武器禁运，这一决定得到好评，国家当局为此受到了鼓舞。需要密切注意，确保对武装团体仍然完全有效的武器禁运达到必要的预定效果，使该国安全和政治局势受益。

安东尼奥・古特雷斯(签名)